

# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2090

## פרטים כלליים

|                            |                                  |                          |
|----------------------------|----------------------------------|--------------------------|
| המשרד הפונה<br>משרד הרווחה | התקבל בוועדת הפטור<br>11.08.2022 | תאריך דיון<br>05.09.2022 |
|----------------------------|----------------------------------|--------------------------|

## פרטי ההתקשרות המבוקשת

|  |               |           |                                 |            |
|--|---------------|-----------|---------------------------------|------------|
| נושא ההתקשרות  | מטרת הפניה    | תקנת חוק  | מועד החלטת ועדת<br>מכרזים הפונה | מספר פנייה |
| הפעלת 61 פנימיות פוסט אשפוזי,<br>שיקומי, ופנימיית יום טיפולי עבור<br>השירות לילד | הארכת התקשרות | (3)(4)(ב) | 09.08.2022                      | 8000775935 |

## חברי ועדה נוכחים

|                                   |  |  |
|-----------------------------------|--|--|
| עמוס שקדי<br>רוני מר<br>אורי שאשא | תפקיד<br>סגן בכיר לחשב הכללי<br>יעץ משפטי<br>סגן בכיר לחשב הכללי | תפקיד בוועדה<br>יו"ר ועדה<br>יעץ/ת משפטי/ת<br>חבר/ת ועדה |
|-----------------------------------|--|--|

## החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (3)(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

לתקופה שמיום 05.09.2022 ועד ליום 30.04.2023 בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.05.2023 ועד ליום 31.08.2023 באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד.

## תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות:

| פרטי תקופה | תאריך תחילה | תאריך תחילה מאושר | תאריך סיום מבוקש | תאריך סיום מאושר | אומדן       | סכום מאושר  | מטבע                |
|------------|-------------|-------------------|------------------|------------------|-------------|-------------|---------------------|
| פרטי תקופה | 01.09.2022  | 05.09.2022        | 31.08.2023       | 30.04.2023       | 550,356,212 | 366,904,144 | שקלים ישראלים חדשים |

## תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) הערות:

| פרטי תקופה | תאריך תחילה | תאריך תחילה מאושר | תאריך סיום מבוקש | תאריך סיום מאושר | אומדן | סכום מאושר  | מטבע                |
|------------|-------------|-------------------|------------------|------------------|-------|-------------|---------------------|
| פרטי תקופה | 01.05.2023  | 01.05.2023        | 0                | 31.08.2023       | 0     | 183,452,071 | שקלים ישראלים חדשים |

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

1. משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן – **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם 47 ספקים המופרטים בנספח (להלן – **הספקים**) לטובת הפעלת 61 פנימיות לילדים ולבני נוער, הזקוקים לטיפול פוסט-אשפוזי, שיקומי וטיפולי.
2. השירות לילד ונוער במשרד הפעיל עוד טרם חקיקת חוק חובת המכרזים כ- 200 פנימיות. במהלך השנים חלק גדול מההתקשרויות הוסדרו בהדרגה דרך מכרז פומבי וחלקן הועברו לאחריות משרד החינוך.
3. ועדת הפטור אישרה מעת לעת את הארכת ההתקשרות עם הגופים שההתקשרות איתם טרם הוסדרה בהיקף שנתי ממוצע של כ-500,000,000 ש"ח בכדי לאפשר את השלמת המעבר להליך תחרותי.
4. האישור האחרון של ועדת הפטור ניתן, עבור התקשרות עם 9 ספקים להפעלת 59 פנימיות, ביום 27.02.2022 לתקופה שמיום 01.03.2022 ועד ליום 31.08.2022 בהיקף של 258,664,689 ₪.
5. במהלך שנת 2019 המשרד פרסם מכרז חדש מס' 150/2019 להפעלת פנימיות לילדים ובני נוער בפריסה ארצית לגילאי 6-21.
6. מספר מפעילי פנימיות הגישו עתירה על תנאי המכרז ובמיוחד על שיטת התעריפים שהמשרד נוקט בה. העתירה נדחתה על ידי בית המשפט המחוזי אך המפעילים הגישו ערר על פסק הדין לבית המשפט העליון אשר הוציא צו ביניים, המונע את המשך קידום הליכי המכרז עד למתן החלטה.
7. כל העתירות לבית המשפט העליון נדחו ביום 15.3.2021 והמשרד המשיך בשלב של בדיקת ההצעות. יצוין כי היה מדובר מעל כ-200 הצעות.
8. המשרד סיים את כל הליכי המכרז כפי שהתחייב בפניה האחרונה לוועדת הפטור ובחודש מאי 2022 נשלחו הודעות זכייה לספקים שנבחרו להפעיל את השירות למגזר הערבי והחרדי אך עם פרסום הודעות הזכייה הוגשו עתירות בעניין המכרז. לאחר בדיקת הטענות של העותרים התגלה שנפלה טעות בחישוב הניקוד, בעיקר באופן חישוב תקופת הניסיון, והמשרד הודיע לבית המשפט שהוא יבצע את שלב בדיקת ההצעות מחדש.
9. במסגרת הליך הבדיקה, המשרד יבדוק 25% מההצעות שהתקבלו על מנת להחליט האם ניתן לבדוק מחדש את כל ההצעות שהוגשו או שיש לבטל את המכרז. אם יוחלט שאפשר להמשיך עם הליך המכרז, להערכת המשרד הזמן הנדרש לסיים את בדיקת כל ההצעות הוא 4 חודשים. ככל שהמשרד יאלץ לבטל את המכרז, המשרד ייצא באופן מידי למכרז חדש במטרה לסיים אותו עד 31.8.2023.
10. להערכת הגורם המקצועי במשרד הסיכויים לביטול המכרז קלושים.
11. להלן הלו"ז הצפוי לסיום ההליך לבחירת זוכים במכרז (כולל הבדיקות האמורות בסעיף 9):
  - 11.1. בדיקה חוזרת של חברת הייעוץ ומיפוי הבעיות עד 31.1.2023.
  - 11.2. בקרות ו בדיקה מדגמית של ועדת המשנה לוועדת המכרזים עד 31.3.2023.
  - 11.3. בקרות ואישור של ועדת המכרזים ובחירת זוכים במכרז עד 30.4.2023.
  - 11.4. היערכות הספקים וחתימה על ההסכמים עד 31.8.2023.
  - 11.5. תחילת הפעילות ע"י הזוכים 1.9.2023.
12. במסגרת בקשה זו להתקשרות המשך, מבוקש להתקשר עם 45 ספקים שהמשרד התקשר עמם לפני תקנות חובת המכרזים ו-4 ספקים אשר זכו במכרז פומבי אך ההתקשרות איתם מסתיימת. (לשני ספקים יש גם התקשרות שהיא ההתקשרות שהחלה עוד בטרם חוקק חוק חובת המכרזים ולכן החפיפה).
13. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
14. מר איברהים עבד אל רחמאן, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך עד ליום 30.04.2023 בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.05.2023 ועד ליום 31.08.2023 באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד.

**מאשרים**

| פרטי אישור | שם פרטי ושם משפחה | תפקיד               | תפקיד בוועדה   | הערות |
|------------|-------------------|---------------------|----------------|-------|
| אישור      | עמוס שקדי         | סגן בכיר לחשב הכללי | יו"ר ועדה      |       |
| אישור      | רוני מר           | יועץ משפטי          | יועץ/ת משפטי/ת |       |
| אישור      | אורי שאשא         | סגן בכיר לחשב הכללי | חבר/ת ועדה     |       |
| אישור      | יהלי רוטנברג      | החשב הכללי באוצר    | גורם מאשר נוסף |       |

אישור החשב הכללי:  
אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000005912 לעיל,  
לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.